

Порядок обжалования правовых актов и иных решений, принятых исполнительным органом государственной власти

В соответствии со статьей 16 Конституции Приднестровской Молдавской Республики человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства. Защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статья 11 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливает общий порядок судебной защиты гражданских прав. Судебный порядок является преимущественной, но не единственной формой защиты прав. Пункт 2 данной статьи допускает также административный порядок защиты гражданских прав, который возможен лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно статье 46 Конституции Приднестровской Молдавской Республики решения и действия государственных органов могут быть обжалованы в суд.

Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов нарушены его права и свободы.

Законодатель установил основания наступления гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный государственными органами, их должностными лицами. Такая ответственность наступает в случаях причинения вреда гражданину в результате незаконных действий (бездействий) государственных органов либо должностных лиц этих органов.

1. Порядок оспаривания нормативных правовых актов исполнительным органом государственной власти

Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 28 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти и управления, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, за исключением актов, проверка которых в соответствии с законом отнесена к исключительной компетенции судов Приднестровской Молдавской Республики.

Заявления об оспаривании нормативного правового акта полностью или в части рассматриваются по правилам, установленным главой 27 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики «Производство по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части».

«Статья 282. Подача заявления об оспаривании нормативных правовых актов

1. Гражданин, организация, считающие, что нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

2. С заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части в суд вправе обратиться Президент Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, органы государственной власти и местного самоуправления, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом нарушена их компетенция.

С заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части в суд вправе также обратиться Уполномоченный по правам человека

Приднестровской Молдавской Республики, считающий, что принятым или опубликованным нормативным правовым актом нарушаются права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и законами Приднестровской Молдавской Республики.

3. Не подлежат рассмотрению в суде в порядке, предусмотренном настоящей главой, заявления об оспаривании нормативных правовых актов, проверка которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики и Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

4. Заявления об оспаривании нормативных правовых актов, принимаемых Президентом Приднестровской Молдавской Республики, Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, Правительством Приднестровской Молдавской Республики, иными органами государственной власти, а также центральным банком Приднестровской Молдавской Республики, подаются в Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики, который их рассматривает в качестве суда первой инстанции.

Заявления об оспаривании нормативных правовых актов органов местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики подаются в городские (районные) суды по месту нахождения органа местного самоуправления или должностного лица, принявшего нормативный правовой акт.

5. Заявление об оспаривании нормативного правового акта должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 145 настоящего Кодекса, а также содержать:

а) наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;

б) название, номер, дату принятия, источник опубликования и иные данные об оспариваемом нормативном правовом акте;

в) указание на права и законные интересы заявителя, которые, по его мнению, нарушаются этим оспариваемым актом или его отдельными положениями (за исключением случаев обращения прокурора), либо указание, в чем состоит нарушение компетенции оспариваемым нормативным правовым актом;

г) название нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый акт или его отдельные положения;

д) требование заявителя о признании оспариваемого акта недействующим;

е) перечень прилагаемых документов.

При обращении прокурора с заявлением об оспаривании нормативного правового акта от него не требуется указания данных, конкретизирующих, чьи и какие права и свободы, гарантированные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и другими нормативными правовыми актами, нарушаются оспариваемым актом.

6. К заявлению об оспаривании нормативного правового акта приобщается копия оспариваемого нормативного правового акта или его части.

7. Судья, установив, что заявление не отвечает указанным в настоящей статье требованиям, выносит определение об оставлении заявления без движения по правилам, установленным статьей 150 настоящего Кодекса.

8. Подача заявления об оспаривании нормативного правового акта в суд не приостанавливает действие оспариваемого нормативного правового акта.

9. Судья отказывает в принятии заявления, а в случае, если заявление было принято, – прекращает производство по делу, если имеется вступившее в законную силу решение суда, которым проверена законность оспариваемого нормативного правового акта по основаниям, указанным в заявлении.

10. Заявление об оспаривании части нормативного правового акта, дословно воспроизводящей положения другого нормативного правового акта, требование об оспаривании которого неподсудно данному суду, возвращается судьей в порядке, предусмотренном статьей 149 настоящего Кодекса.

11. Суд в порядке, предусмотренном статьей 148 настоящего Кодекса, отказывает в принятии заявления об оспаривании части нормативного правового акта, дословно

воспроизводящей положения другого нормативного правового акта, требование об оспаривании которого неподведомственно суду.

12. Суд прекращает производство по делу об оспаривании нормативного правового акта в случае, когда данный нормативный правовой акт решением принявшего его органа государственной власти, местного самоуправления или должностного лица признан утратившим силу либо в случае, когда срок действия этого нормативного правового акта истек после подачи в суд соответствующего заявления, за исключением случая, когда в процессе судебного разбирательства будет установлено нарушение оспариваемым нормативным правовым актом прав и свобод заявителя.

13. Суд не вправе отказать в принятии заявления и не вправе прекратить производство по делу об оспаривании нормативного правового акта, не зарегистрированного и (или) не опубликованного в установленном законом порядке, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 9, 12 настоящей статьи, статьями 148, 237 настоящего Кодекса, если заявитель указывает, что этот акт, как содержащий обязательные правила поведения, адресованные персонально не определённому кругу лиц и рассчитанные на многократное применение, нарушает его права и свободы, гарантированные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами и другими нормативными правовыми актами.

Требования, предусмотренные подпунктом д) пункта 1 статьи 146, а также подпунктом б) пункта 5 статьи 282 настоящего Кодекса в части указания на номер и дату принятия в отношении оспариваемого незарегистрированного нормативного правового акта либо на источник опубликования в отношении оспариваемого неопубликованного нормативного правового акта, не распространяются на заявления об оспаривании нормативного правового акта, не зарегистрированного и (или) не опубликованного в установленном законом порядке, в случаях, предусмотренных частью первой настоящего пункта.

Статья 283. Рассмотрение заявлений об оспаривании нормативных правовых актов

1. Лица, обратившиеся в суд с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностное лицо, принявшие оспариваемые нормативные правовые акты, извещаются о времени и месте судебного заседания.

Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, и их представителей не является препятствием для рассмотрения дела, если суд не признал их явку обязательной.

2. Заявление об оспаривании нормативного правового акта рассматривается судом в течение 1 (одного) месяца, а Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики – в течение 3 (трех) месяцев со дня его подачи с участием лиц, обратившихся в суд с заявлением, представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, и прокурора.

3. Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования не влечет за собой прекращение производства по делу. Признание требования органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, принявшими оспариваемый нормативный правовой акт, для суда необязательно.

4. При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов суд, в судебном заседании осуществляя проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает его соответствие закону и (или) иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт.»

В соответствии со статьей 130-3 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики дела об оспаривании подзаконных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным арбитражным процессуальным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, с особенностями, установленными в главе 18-2 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики «Рассмотрение дел об оспаривании подзаконных нормативных правовых актов или их отдельных положений, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

«Статья 130-3. Порядок рассмотрения дел об оспаривании подзаконных нормативных правовых актов

1. Дела об оспаривании подзаконных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе.

2. Производство по делам об оспаривании подзаконных нормативных правовых актов возбуждается на основании заявлений заинтересованных лиц, обратившихся с требованием о признании такого акта недействующим.

Статья 130-4. Право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании подзаконного нормативного правового акта недействующим

1. Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим подзаконного нормативного правового акта, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, или закону и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании подзаконного нормативного правового акта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности недействующим, если полагает, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Статья 130-5. Требования к заявлению о признании нормативного правового акта недействующим

1. Заявление о признании нормативного подзаконного правового акта недействующим должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 91, за исключением требований, перечисленных в подпунктах ж), з) пункта 2 статьи 91, статьей 92, статьей 93 настоящего Кодекса.

В заявлении должны быть также указаны:

а) наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, принявших оспариваемый подзаконный нормативный правовой акт;

б) название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные об оспариваемом подзаконном нормативном правовом акте;

в) права и законные интересы заявителя, которые, по его мнению, нарушаются этим оспариваемым актом или его отдельными положениями, за исключением случаев обращения прокурора;

г) название нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый акт или его отдельные положения;

- д) требование заявителя о признании оспариваемого акта недействующим;
- е) перечень прилагаемых документов.

2. К заявлению прилагаются документы, указанные в статье 93 настоящего Кодекса, а также текст оспариваемого подзаконного нормативного правового акта.

3. Подача заявления в арбитражный суд не приостанавливает действие оспариваемого подзаконного нормативного правового акта.»

2. Порядок оспаривания ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти исполнительным органом государственной власти

Гражданский процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики

В соответствии со статьей 286 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики к ненормативным правовым актам, решениям и действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся ненормативные правовые акты, коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

а) нарушены права и свободы гражданина, организации, предоставленные им законом или иным нормативным правовым актом, либо нарушены охраняемые законом интересы общества и государства;

б) созданы препятствия к осуществлению гражданином, организацией их прав и свобод;

в) на гражданина, организацию незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности;

г) ненормативные правовые акты, коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту.

Дела данной категории рассматриваются судами общей юрисдикции по правилам, установленным главой 28 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики «Производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных служащих».

Арбитражный процессуальный кодекс Приднестровской Молдавской Республики

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, или незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 130-9 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным арбитражным процессуальным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, с особенностями, установленными в главе 18-3 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики «Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей».

Заявление может быть подано в арбитражный суд в 3 (течение) трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Требования к заявлению о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными предусмотрены статьей 130-11 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Заявление о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 91, за исключением требований, перечисленных в подпунктах ж), з) пункта 2 статьи 91, статьей 92, статьей 93 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

К заявлению прилагаются документы, указанные в статье 93 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также копия оспариваемого акта, решения.